УТВЕРЖДЕНО

Решение

Минского городского исполнительного комитета

14.05.2015 № 1352

ПОЛОЖЕНИЕ

о системе управления охраной труда в г.Минске

ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июня 2008 года «Об охране труда» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., №  158, 2/1453), [Концепцией](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5Cuser%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%A0%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%A1%D0%A3%D0%9E%D0%A2%5C%D0%9A%D0%BE%D0%BF%D0%B8%D1%8F%20%D0%9C%D0%B0%D1%80%D1%89%D0%B0%D0%BA%5CH#0#1#1#69136#0#CN~|#КОНЦЕПЦИЯ) государственного управления охраной труда в Республике Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 августа 2005 г. № 904 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2005 г., № 129, 5/16410).

2. Основными целями системы управления охраной труда (далее – СУОТ) является создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работающих в процессе трудовой деятельности, соблюдение законодательства об охране труда.

3. Основными задачами СУОТ являются:

совершенствование управления охраной труда на территориальном уровне, внедрение экономических механизмов и методов прогнозирования в этой сфере;

профилактика аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний в организациях, имущество которых находится в собственности г.Минска (далее – организации);

улучшение условий и охраны труда, устранение (доведение до допустимых величин) вредных и (или) опасных производственных факторов в организациях.

ГЛАВА 2
ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА И РУКОВОДСТВО РАБОТОЙ ПО ОХРАНЕ ТРУДА. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ТРУДА

4. Субъектами управления охраной труда на территории г. Минска являются:

Минский городской исполнительный комитет (далее – Мингорисполком);

администрации районов в г.Минске (далее – администрации районов);

комитеты, управления, отделы Мингорисполкома (далее–структурные подразделения Мингорисполкома).

Объектами управления охраной труда являются:

для Мингорисполкома – структурные подразделения Мингорисполкома, администрации районов, организации;

для администраций районов – организации, имущество которых находится в собственности г.Минска, расположенные на территории соответствующего района (далее – организации района);

для структурных подразделений Мингорисполкома - подчиненные или входящие в состав структурных подразделений Мингорисполкома организации, в том числе их обособленные подразделения, имеющие учетные номера плательщика (далее – подведомственные организации).

5. Общее руководство деятельностью в области охраны труда на территории г.Минска осуществляет председатель Мингорисполкома, на территории административного района – глава администраций района.

6. Непосредственное руководство организацией работы по охране труда на территории г.Минска осуществляет заместитель председателя Мингорисполкома, в ведении которого находятся вопросы организации охраны труда (далее – заместитель председателя Мингорисполкома). На территории администрации района – заместитель главы администрации, в ведении которого находятся вопросы организации охраны труда.

7. Обязанности и полномочия руководителей и специалистов структурных подразделений Мингорисполкома, администраций районов в области охраны труда указываются в их должностной инструкции.

8. Организацию работы по реализации в пределах предоставленных прав и полномочий государственной политики в области охраны труда на территории г.Минска осуществляет комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, на территории администрации района - администрация района.

9. Заместитель председателя Мингорисполкома:

9.1. координирует работу по охране труда, осуществляет надзор за соблюдением законодательства об охране труда в организациях;

9.2. координирует работу по:

разработке проектов нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, содержащих требования по охране труда;

международному сотрудничеству по вопросам охраны труда;

разработке и реализации региональной целевой программы по улучшению условий и охраны труда, финансированию предусмотренных в ней мероприятий;

осуществлению анализа причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях, разработке и реализации мер по их профилактике;

обучению и проверке знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов организаций;

осуществлению надзора за соблюдением законодательства о труде по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в организациях и ведомственный контроль;

рассмотрению в установленном порядке обращений работающих и иных граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам охраны труда и принятию по ним соответствующих мер;

пропаганде и распространению передового опыта в области охраны труда;

информационному обеспечению организаций по вопросам охраны труда;

9.3. возглавляет:

комиссию Мингорисполкома для проверки знаний по вопросам охраны труда (далее – комиссия Мингорисполкома);

комиссию по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при Мингорисполкоме;

9.4. в установленном порядке вносит предложения о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц структурных подразделений Мингорисполкома, администраций районов и организаций, не обеспечивших выполнение требований по охране труда.

10. Заместитель главы администрации района, в ведении которого находятся вопросы охраны труда:

10.1. координирует работу по охране труда и организует надзор за соблюдением законодательства об охране труда, контроль за выполнением организационно-распорядительных документов в организациях района, ведомственный контроль;

10.2. рассматривает вопросы состояния охраны труда в организациях района;

10.3. принимает участие:

в подготовке региональной целевой программы по улучшению условий и охраны труда;

в международном сотрудничестве по вопросам охраны труда;

10.4. организует:

подготовку предложений по проектам нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, содержащих требования по охране труда;

реализацию региональной целевой программы по улучшению условий и охраны труда, финансирование предусмотренных в ней для исполнения администрацией района мероприятий;

подготовку и реализацию районных мероприятий по улучшению условий и охраны труда, финансирование предусмотренных в них мероприятий;

обучение и проверку знаний по вопросам охраны труда руководителей и членов комиссий для проверки знаний по вопросам охраны труда организаций района;

рассмотрение в установленном порядке обращений работающих и иных граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам охраны труда и принятие по ним соответствующих мер;

пропаганду и распространение передового опыта в области охраны труда в организациях района;

информационное обеспечение организаций по вопросам охраны труда;

10.5. возглавляет:

комиссию администрации района для проверки знаний по вопросам охраны труда (далее – комиссия администрации);

комиссию по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости администрации района г.Минска;

10.6. в установленном порядке вносит предложения о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц структурных подразделений администрации района и организаций, не обеспечивших выполнение требований по охране труда.

11. Управление охраной труда в структурных подразделениях Мингорисполкома осуществляют их руководители.

12. Руководители структурных подразделений Мингорисполкома:

осуществляют руководство работой по охране труда;

определяют с учетом функций структурных подразделений обязанности и полномочия работников в обеспечении охраны труда;

осуществляют контроль за соблюдением законодательства об охране труда работниками и ведомственный контроль;

обеспечивают организационно-методическое руководство работой по охране труда в подведомственных организациях;

принимают участие в подготовке региональной целевой программы по улучшению условий и охраны труда;

организуют:

контроль за соблюдением законодательства об охране труда работниками, разработкой и реализацией мер по профилактике и предупреждению производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, аварий, инцидентов на опасных производственных объектах, выполнением нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, содержащих требования по охране труда, организационно-распорядительных документов вышестоящих государственных органов, органов надзора (контроля) в структурных подразделениях Мингорисполкома, в подведомственных организациях;

подготовку предложений по проектам нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, содержащих требования по охране труда;

реализацию региональной целевой программы по улучшению условий и охраны труда, финансирование предусмотренных в ней для исполнения структурными подразделениями Мингорисполкома, подведомственными организациями мероприятий;

рассмотрение вопросов состояния условий и охраны труда в структурных подразделениях, в подведомственных организациях, заявлений и жалоб их работников по вопросам охраны труда и принятие по ним соответствующих мер;

обучение и проверку знаний по вопросам охраны труда работающих и членов комиссий для проверки знаний по вопросам охраны труда структурных подразделений Мингорисполкома и подведомственных организаций;

пропаганду и распространение передового опыта в области охраны труда в подведомственных организациях;

информационное обеспечение подведомственных организаций по вопросам охраны труда.

13. В Мингорисполкоме и структурных подразделениях Мингорисполкома, администрациях районов и организациях создаются комиссии для проверки знаний по вопросам охраны труда. Возглавляет комиссию руководитель органа или организации (заместитель руководителя, ответственный за организацию охраны труда).

Руководители Мингорисполкома и структурных подразделений Мингорисполкома, администраций районов, организаций, заместители руководителя, ответственные за организацию работы по охране труда, руководители (специалисты) служб охраны труда, члены комиссии, иные должностные лица не позднее месяца со дня назначения на должность и периодически в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, но не реже одного раза в три года, проходят проверку знаний по вопросам охраны труда в порядке, установленном законодательством.

14. Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома осуществляет координацию работы по функционированию СУОТ и выполняет следующие функции:

организует подготовку и реализацию региональной целевой программы по улучшению условий и охраны труда;

осуществляет надзор за соблюдением законодательства об охране труда, законодательства о труде по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в организациях;

организует работу комиссии Мингорисполкома;

организует работу комиссии по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при Мингорисполкоме;

анализирует результаты аттестации рабочих мест по условиям труда, паспортизации санитарно-технического состояния условий и охраны труда, причины производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях, осуществляет разработку и реализацию мер по их профилактике;

осуществляет информационное обеспечение по вопросам охраны труда в организациях;

организует совместно с Минским городским объединением организаций профсоюзов проведение ежегодного смотра-конкурса на лучшую организацию работы по охране труда в организациях;

осуществляет пропаганду и распространение передового опыта в области охраны труда в организациях;

содействует внедрению системного подхода к управлению охраной труда и совершенствованию систем управления охраной труда в организациях;

обеспечивает организационно-методическое руководство работой по охране труда в структурных подразделениях Мингорисполкома, администрациях районов в г. Минске, организациях;

рассматривает в пределах своей компетенции обращения, предложения, заявления, жалобы граждан, юридических лиц индивидуальных предпринимателей в порядке, установленном законодательством;

осуществляет анализ и оценку работы руководителей организаций по обеспечению охраны труда, трудовой и производственной дисциплины и в установленном порядке вносит предложения о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц структурных подразделений Мингорисполкома, администраций районов и организаций, не обеспечивших выполнение требований по охране труда.

15. Администрации районов обеспечивают реализацию СУОТ:

реализуют мероприятия региональной целевой программы по улучшению условий и охраны труда;

организуют подготовку, реализацию и финансирование районных мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

осуществляют надзор за соблюдением законодательства об охране труда, законодательства о труде по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в организациях на территории района;

организуют работу комиссии администрации;

организуют работу комиссии по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости администрации района;

анализируют результаты аттестации рабочих мест по условиям труда, паспортизации санитарно-технического состояния условий и охраны труда, причины производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях района, осуществляют разработку и реализацию мер по их профилактике;

осуществляют информационное обеспечение по вопросам охраны труда организаций района;

содействуют проведению ежегодного смотра-конкурса на лучшую организацию работы по охране труда, проводимого комитетом по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома;

осуществляют пропаганду и распространение передового опыта в области охраны труда в организациях района;

содействуют внедрению системного подхода к управлению охраной труда и совершенствованию систем управления охраной труда в организациях района;

обеспечивают организационно-методическое руководство работой по охране труда в организациях района;

рассматривают в пределах своей компетенции обращения, предложения, заявления, жалобы работающих и иных граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в порядке, установленном законодательством;

осуществляют анализ и оценку работы руководителей организаций района по обеспечению охраны труда, трудовой и производственной дисциплины и в установленном порядке вносят предложения о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц организаций района, не обеспечивших выполнение требований по охране труда.

16. Управление охраной труда в организациях осуществляют их руководители, в структурных подразделениях организаций – руководители структурных подразделений.

17. Организации как объекты государственного управления охраной труда в СУОТ выполняют следующие функции:

разрабатывают, внедряют и поддерживают функционирование СУОТ в организации, обеспечивающей идентификацию опасностей, оценку профессиональных рисков, определение мер управления профессиональными рисками и анализ их результативности, разрабатывают и реализуют мероприятия по улучшению условий и охраны труда;

обеспечивают реализацию мероприятий региональной целевой программы по улучшению условий и охраны труда (районных мероприятий по улучшению условий и охраны труда).

ГЛАВА 3

Планирование Деятельности по охране труда

18. Планирование деятельности по охране труда в г.Минске осуществляется на основе анализа состояния условий и охраны труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях с учетом результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, паспортизации санитарно-технического состояния условий и охраны труда.

19. Комитет по труду, занятости и социальной защиты Мингорисполкома с участием заинтересованных разрабатывает региональные целевые программы по улучшению условий и охраны труда.

Администрации районов разрабатывают районные мероприятия по улучшению условий и охраны труда.

Структурные подразделения Мингорисполкома, организации разрабатывают планы мероприятий по охране труда (далее – план).

20. В мероприятия региональной целевой программы по улучшению условий и охраны труда, районные мероприятия по улучшению условий и охраны труда включаются мероприятия по:

совершенствованию организации работы по обеспечению безопасности труда в организациях;

решению проблемных вопросов безопасности и гигиены труда;

улучшению условий труда и санитарно-бытового обслуживания работников;

обеспечению повышения уровня знаний и совершенствования системы подготовки и повышения квалификации работников организаций по вопросам охраны труда;

пропаганде и распространению передового опыта в области охраны труда в организациях;

информационному обеспечению организаций по вопросам охраны труда;

иные мероприятия.

21. Финансовое обеспечение реализации мероприятий региональных целевых программ по улучшению условий и охраны труда осуществляется за счет средств местных бюджетов, средств исполнителей и иных источников, не запрещенных законодательством.

22. Координацию деятельности и контроль за ходом выполнения региональной целевой программы по улучшению условий и охраны труда осуществляет комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, районных мероприятий по улучшению условий и охраны труда – администрации районов.

23. Организации разрабатывают в порядке, установленном законодательством, планы с учетом состояния и условий охраны труда, предписаний органов, уполномоченных на осуществление контроля (надзора) в области охраны труда, результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, предложений областных органов управления и работников, которые включают технические, санитарно-противоэпидемические, организационные и другие мероприятия по охране труда, направленные на обеспечение безопасности работающих при эксплуатации территорий, зданий (помещений), сооружений, оборудования, ведении технологических процессов и применении в производстве материалов, химических веществ, обеспечение на каждом рабочем месте условий труда, соответствующих требованиям по охране труда, их улучшение, обеспечение до установленных норм санитарно-бытовыми помещениями, оснащенными необходимыми устройствами и средствами.

24. При наличии в организации коллективного договора план может оформляться в качестве приложения к коллективному договору.

25. При разработке планов намечаются наиболее актуальные направления повышения безопасности и улучшения условий труда, определяются потребности и источники обеспечения планируемых мероприятий финансовыми, материальными и трудовыми ресурсами, координируется деятельность подразделений и служб, обеспечивающих их выполнение.

ГЛАВА 4

Контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда

26. Контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда (далее – контроль (надзор)) осуществляется посредством проведения проверок, мониторинга, обследований, систематического учета и анализа показателей, характеризующих состояние условий и охраны труда, а также рассмотрения и анализа обращений работающих и иных граждан, юридических лиц.

27. Основными задачами контроля (надзора) являются:

выявление и предупреждение нарушений требований по охране труда и их причин;

оценка состояния условий труда, безопасности технологических процессов, оборудования, приспособлений, инструмента, сырья и материалов, эффективности применения средств индивидуальной защиты;

проверка выполнения работниками должностных обязанностей и требований нормативных правовых актов по охране труда;

оценка эффективности принимаемых мер по устранению выявленных недостатков.

28. Мингорисполком при осуществлении ведомственного контроля в организациях взаимодействует с государственными органами, уполномоченными на осуществление контроля (надзора) в области охраны труда, республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, профсоюзами.

Основными направлениями сотрудничества и взаимодействия с государственными органами, уполномоченными на осуществление контроля (надзора), являются:

подготовка предложений о совместных проверках состояния условий труда и соблюдения требований по охране труда в организациях, обмен информацией по результатам проверок соблюдения законодательства об охране труда, принятие согласованных решений и мер по устранению нарушений и соблюдению законодательства об охране труда;

выработка и внесение предложений о подготовке и принятии соответствующих нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, содержащих требования по охране труда.

29. В организациях с учетом характера их деятельности разрабатываются локальные нормативные правовые акты, регламентирующие проведение контроля за соблюдением законодательства об охране труда, в соответствии с действующим законодательством.

ГЛАВА 5
АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СУОТ, корректирующие и предупредительные действия

30. Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, администрации районов по мере необходимости, но не реже одного раза в год проводят анализ:

состояния охраны труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

результативности функционирования СУОТ.

31. При анализе состояния охраны труда в организациях учитываются уровни производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и организации работы по охране труда, в том числе:

31.1. осуществление контроля и выполнение мероприятий по устранению нарушений законодательства по охране труда, выявленных в ходе его проведения, выполнению предписаний службы охраны труда (специалиста по охране труда);

31.2. выполнение мероприятий по улучшению условий и охраны труда, предусмотренных локальными правовыми актами;

31.3 обеспечение соответствия территории организации, зданий (помещений) оборудования и рабочих мест, производственных процессов, продукции, объектов, предназначенных для выпуска продукции и оказания услуг требованиям по охране труда;

31.4. осуществление проведения обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда;

31.5. проведение обязательных предварительных (при поступлении на работу), периодических (в течение трудовой деятельности) и предсменных (перед началом работы, смены) медицинских осмотров либо освидетельствования некоторых категорий работников на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также внеочередных медицинских осмотров работников при ухудшении состояния их здоровья;

31.6. санитарно-бытовое обеспечение, медицинское обслуживание работников;

31.7. обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами и надлежащего хранения и ухода за этими средствами;

31.8. осуществление контроля за уровнями и концентрациями вредных производственных факторов;

31.9. проведение аттестации рабочих мест по условиям труда, паспортизации санитарно-технического состояния условий и охраны труда.

32. Результаты анализа состояния охраны труда, оценки результативности функционирования СУОТ используются для разработки мероприятий по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, предложений по совершенствованию СУОТ, определения необходимости корректирующих и предупреждающих действий при подведении итогов работы за год.

ГЛАВА 6
Стимулирование деятельности по обеспечению охраны труда и ответственность за нарушение требований по охране труда

33. В целях повышения заинтересованности организаций в создании здоровых и безопасных условий труда работников Мингорисполком организует проведение ежегодного смотра-конкурса на лучшую организацию работы по охране труда в организациях г.Минска (далее - смотр-конкурс). Смотры-конкурсы могут быть организованы и структурными подразделения Мингорисполкома.

Порядок и условия проведения смотра-конкурса определяются Мингорисполкомом или соответствующим структурным подразделением Мингорисполкома.

34. В организациях с учетом характера деятельности могут приниматься меры по моральному и материальному стимулированию работников за соблюдение требований по охране труда и трудовой дисциплины. Виды поощрений работников определяются коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, другими локальными правовыми актами.

35. Работодатели и работающие, виновные в нарушении законодательства об охране труда или препятствующие деятельности представителей органов, уполномоченных на осуществление контроля (надзора), общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

ГЛАВА 7
Информирование и нормативное правовое обеспечение по вопросам охраны труда

36. Мингорисполком, структурные подразделения Мингорисполкома, администрации районов в пределах своей компетенции регулярно информируют организации о принятых нормативных правовых актах, технических правовых актах, содержащих требования по охране труда. В организации направляются соответствующие информационные письма, информация доводится до сведения заинтересованных на совещаниях, семинарах и иных мероприятиях, а также через средства массовой информации по электронной почте и другими способами.

37. Работодатели информируют своих работающих о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах, существующих рисках повреждения здоровья и полагающихся средствах индивидуальной защиты, компенсациях по условиям труда.

38. Одной из форм участия работников в управлении охраной труда в организации является регулярное рассмотрение вопросов охраны труда на общих собраниях, совещаниях руководителей и специалистов, при проведении дней охраны труда. До сведения работающих доводится содержание приказов и распоряжений по вопросам охраны труда, обстоятельства и причины имевших место несчастных случаев на производстве, аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, заслушиваются лица, допустившие нарушения требований по охране труда, рассматриваются предложения работников по улучшению условий и охраны труда.

39. Работодатели обеспечивают своих работающих необходимыми нормативными правовыми актами, техническими нормативными правовыми актами, локальными правовыми актами, содержащими требования по охране труда.